

Код МРНТИ 52.01.93

*Л.И. Едильбаева, Ж.О. Ошакбаева, Г.М. Рахимова, А.Р. Енсебаева

РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» (г. Астана, Казахстан)

ОПЫТ ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

Аннотация. В статье рассмотрен опыт Великобритании по профессиональному образованию специалистов в области персональной, технологической и экологической безопасности (HSE) с помощью программ сертификации, которые набирают популярность по всему миру. Результаты исследований позволили провести сравнительный анализ регламентирующих норм в развитии профессиональных компетенций по безопасному труду, действующих в Казахстане с международной практикой. Практическая значимость исследований заключается в использовании их научных результатов как основополагающих в реализации новой модели развития профессиональных компетенций в области охраны труда на основе риск-ориентированного подхода.

Ключевые слова: охрана труда, профессиональные компетенции, риск-ориентированный подход, сертификат, карьера.

Ұлыбританияның денсаулық сақтау және еңбек қауіпсіздігі саласында кәсіби құзыреттерді қалыптастыру бойынша тәжірибесі

Аңдатпа. Мақалада Ұлыбританияның бүкіл әлемде танымал болып келе жатқан сертификаттау бағдарламалары арқылы жеке, технологиялық және экологиялық қауіпсіздік (HSE) мамандарына кәсіби білім беру тәжірибесі қарастырылған. Зерттеу нәтижелері Қазақстанда халықаралық тәжірибемен жұмыс істейтін қауіпсіз еңбек жөніндегі кәсіби құзыреттерді дамытудағы регламенттеуші нормаларға салыстырмалы талдау жүргізуге мүмкіндік берді. Зерттеулердің тәжірибелік маңызы олардың ғылыми нәтижелерін тәуекелге бағдарланған тәсіл негізінде еңбекті қорғау саласындағы кәсіби құзыреттіліктерді жаңа дамыту моделін іске асыруда негіз қалаушы ретінде пайдалану болып табылады.

Түйінді сөздер: еңбекті қорғау, кәсіби құзыреттілік, тәуекелге бағытталған тәсіл, сертификат, мансап.

UK experience in developing professional competences in the field of health and safety

Abstract. The article considers the experience of Great Britain on professional education of specialists in the field of personal, technological and environmental safety (HSE) with the help of certification programs, which are gaining popularity around the world. The results of the research allowed to carry out a comparative analysis of regulatory norms in the development of professional competencies in safe labor, operating in Kazakhstan, with international practice. Practical significance of the research lies in the use of their scientific results as fundamental in the implementation of a new model of development of professional competencies in the field of occupational safety on the basis of risk-oriented approach.

Key words: labor protection, professional competences, risk-oriented approach, certificate, career.

Введение

В ходе научных исследований был проведен сравнительный анализ текущего состояния действующей модели обучения в области охраны труда в РК и международного опыта в этой сфере. Было выявлено, что специальности в этой сфере (например, безопасность жизнедеятельности на производстве), полученные в вузе, не соответствуют конкретным рабочим местам; программы бакалавриата большинства отечественных вузов, выпускающих специалистов с высшим/послевузовским образованием и специалистов с техническим и профильным образованием не содержат программы по охране труда; обязанности специалиста по охране труда сегодня придумываются работодателями путем комбинирования различных функций, включая несвойственные профессии должностные обязанности; профессиональный стандарт по охране труда требует значительной доработки; эффективность обучения в значительной мере зависит от организации учебного процесса и компетентности лекторов. Изучение конкретного опыта Великобритании по сертификации профессиональных компетенций в области охраны труда позволил обозначить положительные аспекты для внедрения и повышения эффективности отечественной модели обучения, повышения квалификации, проверки знаний руководителей и специалистов в области охраны труда.

Материалы и методы исследования

При изучении опыта Великобритании использовались данные Управления по охране и безопасности труда Ве-

ликобритании (www.hse.gov.uk), сайта NEBOSH (www.nebosh.org.uk), сайта IOSH (www.iosh.co.uk) и др.

Результаты и обсуждение

Общий надзор за соблюдением законодательства в области безопасности и охраны труда в Великобритании выполняет Государственный секретарь (министр) Министерства труда и пенсий Великобритании, который подотчетен Парламенту Великобритании по вопросам персональной, технологической и экологической безопасности (HSE). Государственному секретарю подчиняется Управление по охране и безопасности труда (Health and Safety Executive)¹ – полуавтономная негосударственная организация в Великобритании, которая отвечает за контроль выполнения требований законодательных актов по охране труда, а также за проведение научных исследований и обучение в области HSE.

Управление в своей деятельности подчинено Государственному секретарю и готовит аналитические отчеты и экспертные заключения по его указанию. В отличие от стран Северной Америки, в Великобритании отсутствуют законодательные ограничения на осуществление инженерно-технических работ [1]. Государственные структуры Великобритании не утверждают программы обучения для специалистов и менеджеров HSE. Эту роль взяли на себя профессиональные общественные организации специалистов по охране труда. Из нескольких десятков таких организаций международное признание получили NEBOSH и IOSH.

¹ <https://www.hse.gov.uk>

Национальный экзаменационный совет по охране труда (NEBOSH)¹ – это общественная и благотворительная организация, которая разработала более 30 программ обучения по охране труда, включая гигиену и медицину труда, технологической безопасности, включая пожарную безопасность и реагирование в чрезвычайных ситуациях. NEBOSH разрабатывает типовые программы обучения и экзаменационные вопросы к ним, аккредитует провайдеров своих программ обучения по всему миру [2]. На сайте организации вы можете проверить подлинность провайдера (учебного центра, организации обучения) и его рейтинг (золотой, серебряный, бронзовый партнер). На основе типовых программ каждый аккредитованный провайдер услуг обучения создает обучающие материалы (презентации, лекции) самостоятельно. Темы, продолжительность курсов, экзаменационные вопросы одинаковы для всех стран. Сегодня квалификация NEBOSH является самым престижным образованием в области охраны труда в мире.

Программы NEBOSH разработаны как для внутреннего рынка труда, так и для иностранных граждан и граждан Великобритании, которые ищут работу за рубежом. Признание базовой квалификации по отдельным дисциплинам и технические и управленческие сертификаты (Award/Certificate) NEBOSH – соответствуют 5/6 уровню Европейской рамки квалификаций (ЕПК), а дипломы и звания магистра наук и магистра исследователя (Diploma/Masters) – 7/8 уровню ЕПК. Для двух категорий магистрантов аккредитовано по три программы очного обучения для каждой категории в вузах Великобритании, которые доступны только для специалистов, которые прошли обучение по базовым программам и имеют соответствующие сертификаты NEBOSH. Все программы NEBOSH могут проводиться в очной, очно-заочной и дистанционной (онлайн) формах обучения. Продолжительность очных программ составляет от 10 до 100 академических часов, включая сдачу экзаменов, плюс не менее 40 часов самостоятельно подготовки и изучения дополнительных источников. Программы NEBOSH доступны не только для профессионалов в области охраны труда, но и для руководителей предприятий, рабочих и непрофессионалов.

Экзамены проводятся в письменном формате и контролем со стороны NEBOSH по месту проведения обучения провайдерами. Например, в Казахстане на экзамен могут пригласить представителя Британского Совета (British Council)², который распечатывает конверт с экзаменационными вопросами, полученными от NEBOSH, в день экзамена. Представитель Британского Совета находится в учебном классе во время экзамена, это позволяет исключить шпаргалки, контролировать время, отведенное на письменные ответы, фиксировать положительные и отрицательные аспекты работы провайдера. Проверка знаний и признание квалификации по программам NEBOSH не является обязательной, но в Великобритании и в 120 странах мира, в том числе на предприятиях горнодобывающей, нефтяной и др. отраслях с участием иностранных

инвесторов в РК, работодатели все чаще включают требование по наличию сертификатов NEBOSH при найме и аттестации специалистов HSE. Экзамены NEBOSH могут быть сданы в течение 5 лет с момента обучения на платной основе. Обучение по программам NEBOSH, включая экзамены и внесение данных в электронную базу данных NEBOSH достаточно дорогостоящие, дороже всего обходится очное обучение, онлайн формат значительно дешевле [3]. Специалисты, получившие общие или специализированные сертификаты NEBOSH и имеющие опыт работы в сфере безопасности и охраны труда, автоматически становятся членами профессиональных организаций по направлению их деятельности.

Институт по безопасности и охране труда (IOSH)³ – это крупнейшая членская профессиональная ассоциация специалистов по охране труда во всем мире. С 1962 года Институт имеет статус благотворительного фонда. Одной из задач ассоциации является проведение обучения в области охраны труда. Структура компетенций IOSH включает 69 компетенций по трем категориям: базовые, технические, поведенческие. Уровень компетенций, необходимый в развитии специалиста по охране труда, будет различаться в зависимости от роли, уровня управления, отрасли.

Организация обучения IOSH проводится в том формате как NEBOSH, но продолжительность обучения и экзаменов небольшие, а сами программы менее насыщенные. Экзамены IOSH проходят под контролем провайдера.

IOSH помогает членам ассоциации в постоянном профессиональном развитии и получении конкурентного преимущества. Для реализации принципа непрерывного совершенствования и развития членам ассоциации открыт доступ к различным информационным источникам, аккредитованным курсам обучения, семинарам, конференциям и различным мероприятиям IOSH. Ассоциация мотивирует своих членов, начисляя им поощрительные баллы за документально подтвержденное участие в таких мероприятиях и повышая профессиональную категорию членства без взимания дополнительной платы.

Сертификаты и дипломы NEBOSH признаются всеми странами без дополнительных процедур. У владельцев сертификатов IOSH потребуют подтверждение стажа и прохождение дополнительного теста в соответствии с особенностями законодательства в области охраны труда в той или иной стране⁴.

Сертификаты и дипломы NEBOSH и IOSH бессрочны в отличие от США, где сертификаты действительны в течение трех лет [4]. Дальнейшее развитие компетенций и поддержание профессионального членства специалисты ведут на добровольной основе.

Заключение

В ходе исследования были рассмотрены положительные аспекты опыта Великобритании по развитию профессиональных компетенций в области охраны труда, такие

¹ <https://www.nebosh.org.uk>

² <https://www.britishcouncil.org/>

³ <https://www.ioosh.co.uk>

⁴ <https://prominf.ru/article/podgotovka-specialistov-po-ohrane-truda-za-rubezhom>

как: разделение функций по обучению провайдером услуг и функции проверки знаний и присвоения квалификации общественными профессиональными организациями по охране труда; создание типовых программ обучения NEBOSH и IOSH; международное признание качества подготовки специалистов в области охраны труда; развитие риск-ориентированного мышления в области охраны труда у руководителей и специалистов.

Программы NEBOSH и IOSH позволяют специалистам в области охраны труда и непрофессионалам восполнить имеющиеся недостатки в образовании по данному вопросу. На основе результатов исследования подготовлены предложения о внесении соответствующих изменений

и дополнений в НПА РК по вопросам обучения и повышения квалификации в области охраны труда, а также по совершенствованию профессионального стандарта по охране труда⁵.

В статье представлены результаты научных исследований, полученные в ходе реализации научно-технической программы на тему: «Риск-ориентированные организационно-экономические механизмы обеспечения безопасного труда в условиях современного Казахстана» (ИРН OR11865833) в рамках программно-целевого финансирования исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда МТСЗН РК.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бондарь Л., Солдатова А., Васильева С. Подходы к сертификации персонала в зарубежной практике. // Стандарты и качество. – 2019. – №2 (на русском языке)
2. Коралева А. Образование NEBOSH, его статус в мире. // EcoStandard.journal. – 2021. – №3 (на русском языке)
3. Голубев И.Г. NEBOSH и не только. О развитии компетенций специалистов ОТиПБ за рубежом. Национальная ассоциация центров охраны труда. // Безопасность и охрана труда. – 2016. – №2. – С. 74 (на русском языке)
4. Бьянчи Дж., Меноцци М., Мигуэль С., Харви Х., Хейл Э. Западный ветер. Сертификация специалистов по охране труда в Европе. Национальная ассоциация центров охраны труда. // Безопасность и охрана труда. – 2013. – №2. – С. 72 (на русском языке)

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Бондарь Л., Солдатова А., Васильева С. Шетелдік тәжірибеде персоналды сертификаттау тәсілдері. // Стандарттар және сапа. – 2019. – №2 (орыс тілінде)
2. Арина Коралева. NEBOSH білімі, оның әлемдегі мәртебесі. // EcoStandard.journal. – 2021. – №3 (орыс тілінде)
3. Голубев И.Г. NEBOSH және ол гана емес. Шетелде Еңбекті қорғау және өнеркәсіптік қауіпсіздік мамандарының құзыреттерін дамыту туралы. Еңбекті қорғау орталықтарының ұлттық қауымдастығы. // Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау. – 2016. – №2. – Б. 74 (орыс тілінде)
4. Бьянчи Дж., Меноцци М., Мигуэль С., Харви Х., Хейл Э. Батыс жел. Еуропадағы еңбекті қорғау мамандарын сертификаттау. Еңбекті қорғау орталықтарының ұлттық қауымдастығы. // Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау. – 2013. – №2. – Б. 72 (орыс тілінде)

REFERENCES

1. Bondar L., Soldatova A., Vasilyeva S. Podkhody k sertifikatsii personala v zarubezhnoy praktike [Approaches to personnel certification in foreign practice]. // Standarty i kachestvo = Standards and quality. – 2019. – №2 (in Russian)
2. Koraleva A. Obrazovaniye NEBOSH, yego status v mire [Formation of NEBOSH, its status in the world]. // EcoStandard.journal. – 2021. – №3 (in Russian)
3. Golubev I.G. NEBOSH i ne tol'ko. O razvitiy kompetentsiy spetsialistov OTiPB za rubezhom. Natsional'naya assotsiatsiya tsentrov okhrany truda [NEBOSH and more. On the development of competencies of HSE specialists abroad. National Association of Occupational Safety and Health Centers]. // Bezopasnost' i okhrana truda = Safety and labor protection. – 2016. – №3 – P. 74 (in Russian)
4. Bianchi J., M. Menozzi M., Miguel S., Harvey H., Hale E. Zapadnyy veter. Sertifikatsiya spetsialistov po okhrane truda v Yevrope. Natsional'naya assotsiatsiya tsentrov okhrany truda [West wind. Certification of labor protection specialists in Europe. National Association of Occupational Safety and Health Centers]. // Bezopasnost' i okhrana truda = Safety and labor protection. – 2013. – №2. – P. 72 (in Russian)

⁵ <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Skills-Development-through-Occupational-Standards-2019-EN.pdf>

Сведения об авторах:

Едилбаева Л.И., канд. мед. наук, ведущий научный сотрудник филиала «Южный» РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» (г. Алматы, Казахстан), laura.ibragimovna@gmail.com; <https://orcid.org/0009-0009-4442-057X>

Ошакбаева Ж.О., канд. биол. наук, ассоциированный профессор, руководитель отдела «Социально-правовых исследований» РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (г. Астана, Казахстан) oshakbayeva@rniiot.kz; <https://orcid.org/0000-0002-4409-7444>

Рахимова Г.М., руководитель Центра профессиональных компетенций РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» (г. Астана, Казахстан), rniiot@rniiot.kz; <https://orcid.org/0009-0007-1274-9480>

Енсебаева А.Р., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела «Социально-правовых исследований» РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (г. Астана, Казахстан), nell1212kz@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0001-6970-8945>

Авторлар туралы мәліметтер:

Едилбаева Л.И., медицина ғылымдарының кандидаты, «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК жетекші ғылыми қызметкері (Алматы қ., Қазақстан)

Ошакбаева Ж.О., биология ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК «Әлеуметтік- құқықтық зерттеулер» бөлімінің басшысы (Астана қ., Қазақстан)

Рахимова Г.М., «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК Кәсіби құзыреттілік орталығының басшысы (Астана қ., Қазақстан)

Енсебаева А.Р., заң ғылымдарының кандидаты, «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК «Әлеуметтік- құқықтық зерттеулер» бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері (Астана қ., Қазақстан)

Information about the authors:

Edilbayeva L.I., Candidate of Medical Sciences, Leading researcher of the RSE at the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan (Almaty, Kazakhstan)

Oshakbayeva Zh.O., Candidate of Biological Sciences, Associate Professor, Head of the Department of «Social and Legal Research» of the RSE at the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan)

Rakhimova G.M., Head of the Center for Professional Competencies of the RSE at the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan)

Yensebayeva A.R., Candidate of Legal Sciences, Leading researcher of the Department of «Social and Legal Research» of the RSE at the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan)